

# 高速公路PPP项目合同计量与支付管理

覃诗

(贵州省公路开发有限责任公司, 贵州 贵阳 550001)

**摘要:** 为对高速公路项目成本加强控制, 要高度重视计量支付管理, 杜绝超支等问题, 保护工程经济效益。基于此, 先分析了高速公路PPP项目合同计量和支付管理中常见的问题, 然后分析了合同计量和支付管理工作原则, 最后详细论述了计量支付工作方法。以期通过计量支付管理控制成本, 保障各方利益。

**关键词:** PPP项目; 合同计量支付管理; 合同管理

**中图分类号:** U415.2      **文献标识码:** B

DOI:10.16248/j.cnki.11-3723/u.2021.33.068

## 0 引言

高速公路是社会交通体系的重要构成, 为了保证高速公路项目质量, 必须关注合同管理工作。在合同管理中, 计量支付工作十分关键, 工作内容复杂, 易引发利益纠纷, 从而延误工期。在计量支付环节中, 监理人员要得到多方配合, 在协作下完成计量支付工作。因此针对合同计量和支付管理展开研究具有现实意义。

## 1 高速公路PPP项目合同计量与支付管理常见问题

### 1.1 招投标环节存在漏洞

在招投标环节中, 由于招标文件或答疑环节存在漏洞, 给监理计量工作造成一定困难, 使得计量工作无法顺利进行。如某工程监理计量中, 农民工工伤保险费用作为不可竞争费用, 招标文件中指出, 改变不可竞争费用要按照废标处理。某投标文件将工伤保险费用提高至十几万元, 改变了不可竞争费用且变化较大, 按照招标文件应处理为废标。但在招投标环节存在漏洞, 双方已经签订合同, 开始施工, 这将影响工程计量支付工作的顺利进行。

### 1.2 计量支付工作不规范

在我国公路工程招标文件中, 有明确的计量支付工作规范。但受到工程位置、地质环境和气候条件等因素影响, 逐渐形成专用条款。专用条款常取代通用条款, 但专用条款技术水平不高, 仅经过地方机关和专家的审核, 存在一些漏洞和问题, 容易出现计量支付不规范的问题。

### 1.3 计量支付方式缺乏统一标准

由于高速公路工程受到地理条件影响较大, 一些施工方认为应根据工程实际情况选择计量支付方式, 无需具备统一的标准。但计量工作需要在规定时间内完成大量计算工作, 必须采取对应的公式和计算方法进行计算, 只有保证计量方式规范科学, 才能保证计量工作的合理性<sup>[1]</sup>, 因此需要对计量支付方式进行规范化管理, 尽量选择统一的计算软件, 保证计量方式的标准性。

## 2 高速公路PPP项目合同计量与支付管理的原则

计量支付直接影响承包商和业主双方的经济利益, 是监理人员进行监理工作的重要手段。需严格按照计量支付原则进行处理, 保障工程质量、安全、环保。首先应严格以合同为依据, 不管是计量还是支付, 都需要熟悉合同内容, 参照设计图纸、技术规范、工程量清单等资料, 按照相关规定评估计量支付项目, 保证每项计量支付都符合合同要求。其次则要严格遵守公正公平原则, 监理人员要正确使用权利, 做到准确计量, 平衡业主和承包商利益, 明确工程费用。需要保持认真负责、公正客观的态度, 保证计量支付全程准确合法。要按照合同程序对项目各项费用进行计量支付, 从合同、专业和组织上严格管理计量支付, 保证准确公正。计量工作要以质量、安全、环保为基础, 支付以计量为标准。因此计量支付均需要严格按照相关规定, 保障计量支付合理准确。最后要保证计量支付的时效性, 严格按照合同时间完成, 若计量延时会影响到承包商施工进度, 造成支付延误, 引发合同纠纷。

## 3 高速公路PPP项目合同计量与支付管理

### 3.1 做好计量支付准备工作

在工程开始后, 及时建立计量支付台账, 需要熟悉合同、招标文件以及图纸清单等文件, 将审核请款及时和业主进行沟通, 根据清单量表建立计量支付台账, 将台账及时给发包方审核, 要充分利用信息平台, 及时交给发包方审核, 保证计量支付工作及时准确。明确计量工作审核依据, 如表1所示:

表1 计量依据及内容

| 计量依据   | 内容                       |
|--------|--------------------------|
| 合同     | 合同图纸、合同条件、有关计量的补充协议等     |
| 工程量清单  | 技术规范、工程变更令等              |
| 施工现场资料 | 中间交工证书、质量检测凭证、索赔时间/金额审批表 |

收稿日期: 2021-07-11

作者简介: 覃诗 (1989—), 男, 贵州铜仁人, 工程师, 从事高速公路合同计量工作。

### 3.2 按规范程序实施

首先对工程进行计量, 监理人员需要对承包人员提出的申请进行审查, 向承包人员发出通知。其次监理人员严格检查承包人员准备的资料文件, 若发现资料存在问题, 不符合规范, 则需将资料退还给承包人员, 暂时推迟计量, 重新准备资料。一般情况下监理人员计量按照合同以及业主要求的资料进行计量, 包括工程量清单、现场签证记录、中间质量检查验收清单、图纸资料等文件, 将计量结果清晰真实地填入计量表, 若对承包人提供的资料有异议, 还需要进一步核对计量记录。最后得到监理人员签署的支付证书后, 发包人要按照合同规定给承包人支付费用。

### 3.3 视情况采取合适的计量方式

根据计量内容以及实际情况采取合适的计量方式。如监理独立计量是由监理人员针对计量部位进行计量, 排除质量未达标准的工程, 较少出现多计量问题, 可以保障计量结果准确<sup>[2]</sup>。由于监理工作量巨大, 容易造成承包商异议, 造成计量工作时间延长。由承包商计量可以减轻监理人员工作压力, 让监理人员有足够精力进行计量分析和管理工作。但是由于承包人独立计量, 容易将质量未达到标准的工程计量在内, 发生多计量的情况。采取承包商计量还需要由监理工程师严格审查计量结果准确性和规范性。此外也可以采取监理人员和承包商联合计量的方式, 确保双方同时监管计量工作的准确性和公正性, 减少计量时间, 也能避免计量纠纷的出现, 达到多方满意的结果。

### 3.4 加强全生命周期管理

借助于多方把关, 严格按照公路工程相关规范对承包商施工数量进行计算测量, 重复核对。根据实际工程完成情况进行计量支付, 有效减少工程量误差给承包商和业主带来的风险, 从而保证工程结算的公正性。实际完成工程量以监理人员签证工程量为依据, 需监理人员充分发挥出公平公正的作用, 对于重要项目和复杂环节, 需审计部门、监理人员、承包商以及业主代表四方到现场进行核实计量, 互相监督, 保障计量工作公开透明、公平公正。要对计量支付工作展开全生命周期管理, 中期需要对费用计量支付, 要按照合同和实际工程量, 扣除预付款以及保留金后支付一定费用。工程建设项目的工程款都是中期计量支付的, 中期管理是重要工作。中期计量支付要核实实际工程量, 依据清单工程量台账统计。超过清单工程量部分, 均需核对是否存在变更手续以及批准文件。对于未达到合格标准的工程不能计量支付, 相关修复费用同样不予计量支付。按照合同规定以月度为单位进行计量, 逐级审核支付报表。加强对过程阶段性管理能够预防超计量扣回问题。审核过程中注意检查是否存在重复计量的问题, 如回填、出入口铺砌等工程易出现重复计量。在工程量清单中发现未涉及的内容, 要查看现场施工情况、翻阅资料, 分别核实机械费用、人工费用以及材料费用是否包含在其他费用之中,

并按照合理价格支付。

### 3.5 根据责任规范处理索赔问题

在所有支付项目中索赔问题是最具技巧和复杂的项目, 监理人员需谨慎处理, 严格遵守索赔程序, 全面审查索赔项目和按照合同规定和现场记录, 保证索赔费用的客观性和公正性<sup>[3]</sup>。以某高速公路工程为例, 承包商提出受到高压线拆迁影响, 使用承台降土施工产生部分费用, 提出索赔要求。对于这一问题, 要先明确高压线拆迁的责任方是哪一方, 找到对应责任。再根据资料分析对施工造成的影响, 评估价格合理性, 再界定费用是否合理。该工程中高压线拆除非业主方工作, 根据招标文件, 发包人未包含拆迁高压线的工作, 在投标前承包商到现场勘察, 可以预见高压线可能会影响施工, 在招投标阶段并未提出这一问题, 视为承包商将高压线可能引起的问题包含在报价中。根据招标文件内容, 承包人需负责对现场高压线等沿线的保护工作, 经过现场勘查将相关费用纳入报价中。利用承台降土是为了保证安全开展施工, 并不属于措施费用, 由此产生的费用由承包方承担。因此该案例中索赔问题未予支持。

### 3.6 积极建设计量支付信息系统

高速公路项目要积极开发计量支付信息系统, 可有效提高计量支付工作效率, 避免人为因素造成的错误。积极利用现代信息技术开发计量支付系统, 借助于新型技术支持计量工作, 提升计量工作时效性。同时积极引进智能技术, 进一步提高计量人员的工作效率。计量支付系统主要包括三方面内容, 由监理人员录入合同、工程量清单、施工信息等数据, 数据系统可以自动运行进行计算, 存在问题的项目将通过红色字体提出警告, 等候监理人员进行审核。信息系统能够更加直观地记录监理审核全过程, 保证审核过程的公开透明, 最大程度规避暗箱操作, 提高计量支付工作的透明性。

## 4 结语

综上所述, 基于计量支付管理原则, 需要做好计量支付准备工作, 按规范程序实施, 视情况采取合适的计量方式, 加强全生命周期管理, 根据责任规范处理索赔问题, 积极建设计量支付信息系统, 使计量支付工作逐步规范化、科学化。

### 参考文献:

- [1] 宋怡函. 计量支付在高速公路工程合同管理中的作用[J]. 黑龙江交通科技, 2020 (9): 204-206.
- [2] 禚兆堂. 论高速公路工程合同管理中的计量支付工作[J]. 黑龙江交通科技, 2020 (7): 221-223.
- [3] 张梓仪. 高速公路工程项目合同管理的计量支付工作分析[J]. 交通世界, 2020 (13): 144-145.