

# 浅谈建设工程项目施工过程结算

文 / 司道林

**摘要：**文章通过对建设工程项目施工过程结算的研究，阐述了施工过程结算的基本概念和实施优势，从施工合同、结算周期和价款支付三个方面对施工过程结算的实施要点进行分析，提出施工过程结算对工程造价行业的影响，为全面推进施工过程结算提供参考。

2016年1月，在《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》中，首次明确提出在工程建设领域全面推行施工过程结算，为规范工程款的结算和支付行为提供了依据。2017年9月，在住房和城乡建设部发布的《关于加强和改善工程造价监管的意见》中，再次提出强化合同对工程价款的约定与调整，推行工程价款施工过程结算制度，规范工程价款结算。2020年1月，在国务院常务会议上明确提出在工程建设领域全面推行过程结算。2020年7月，在住房和城乡建设部发布的《工程造价改革工作方案》中，明确提

出严格加强施工合同履约管理，全面推行施工过程价款结算和支付。据统计，目前北京、广东、浙江等地区已陆续发文明确落实推行施工过程结算。

## 一、施工过程结算基本概念

建设工程承发包双方在签订工程施工合同时，明确约定在整个施工过程中按照特定的施工周期或者施工节点完成相应的工程内容，并在建设工程项目实施过程中根据双方合同的约定分阶段的进行工程价款的结算和支付活动。除工程进度款外，施工过程结算还应将施工过程中所出现的

现场签证、工程变更、工程索赔等一系列超出设计图纸范围的工程量及时审核计量并按时支付。建设工程项目施工过程结算的各阶段结果，均应作为工程项目竣工结算的重要组成部分，不需要再重复审核，其相应的施工过程结算文件均为竣工结算文件的组成部分。

施工过程结算是将建设工程项目竣工结算工作分阶段前置，这就要求发承包双方在整个工程项目管理过程中强调事前控制、把控事中控制，更好地做到计划先行、过程管控，有效地解决竣工结算争议分歧多、结算期限长、竣工结算难等问题。

## 二、推行施工过程结算的优势

在工程建设领域全面实施施工过程结算是建筑行业发展过程中的必然要求，也是加速工程项目管理发展的一次契机。施工过程结算在解决竣工结算难、防止拖欠工程款、提高工程项目管理效能等方面具有明显优势。

### （一）有效解决竣工结算难的问题

施工过程结算是建设工程项目竣工结算的有效依据，经发承包双方签字确认的施工过程结算文件，是工程最终竣工结算文件的组成部分。相较于竣工结算来说，推行施工过程结算，能够全面规范工程价款支付和工程结算行为，合理地避免发承包双方争议。在建设工程施工过程中分阶段实行施工过程结算，能够有效地节约工程结算成本，合理地缩短工程竣工结算时间，提高工程竣工结算的工作效率，切实有效地解决“结算难”问题。

### （二）有效防止拖欠农民工工资和工程款

现阶段建筑行业竞争非常激烈，建筑周期冗长、履约纠纷较

多，普遍存在工程价款结算不及时、以审代拖、履约不顺造成的工程欠款、农民工欠薪等问题。完善建筑市场监管机制、规范建筑市场秩序，变革建设工程项目结算支付方式有助于解决上述问题。实施施工过程结算就要求按照双方合同的约定分阶段进行工程价款的结算和支付，从而强化了工程项目价款结算和支付的管理，避免建设单位以未完成结算作为拖欠工程款的理由，建筑施工企业、农民工将不再被拖欠工程款、工资困扰。

### （三）有效提高造价管理的效能

建设工程项目推行施工过程结算，能够及时有效地获得可靠的材料价格信息，合理地降低因材料价格失准或异常变动带给发承包双方的风险，为企业完善成本管理，实现可持续发展提供依据。

施工过程结算是建设工程全过程项目管理在工程造价上的集中体现，将造价管理全面贯穿于整个建设工程项目的施工全过程，能够及时有效地对施工过程中出现的人材价差、工程量的漏项增减偏差及工程变更、现场签

证、索赔等引起工程价款调整的诸多因素进行取证调查，并在约定施工周期内进行过程结算作为竣工结算依据，从而有效地防范和化解施工过程中造价管理的风险。因此，在建设工程项目实施施工过程结算能够有效地实现工程造价动态控制、完善建设工程项目全过程造价管理。

### （四）加速建设项目管理水平提升

建设工程项目的质量控制、进度控制与造价控制是相互关联的整体，工程项目的进度和质量能够达到预期要求的根本保障在于工程进度款的及时支付。推行施工过程结算就能够保障建设工程项目在施工过程内所需资金按时到位，对工程项目的进度和质量管控提供了有力支撑。同时，实施施工过程结算需要在工程项目管理实施过程中具有有效的事前、事中控制，这就要求工程管理人员努力提高自身技术水平和水平，大力发展 BIM 技术等信息化技术，提升项目管理技术水平，加速建设项目管理向数字化管理升级。

由以上可知，推行施工过程结算是建筑工程咨询行业发展的

一次契机，也是建筑业持续健康发展的必然要求。

### 三、施工过程结算实施要点

#### （一）确定施工合同

施工过程结算是发承包双方按照施工合同的约定，在施工过程中按照约定的施工周期对已完工程进行工程价款的计量和支付。施工合同的确定是实施施工过程结算的前提，施工合同约定的精度直接影响施工过程结算的实施效果。

因此，发承包双方在确定施工合同时明确施工过程结算的原则，准确地约定施工过程结算的内容，即约定施工过程结算的结算周期、计量计价方法，以及价款支付程序、时间、比例、逾期支付处理等内容；约定施工过程结算中涉及人工材料价差、合同价款调整，涉及工程量清单中出现的漏项、增减以及计算偏差和结算周期内现场签证、工程变更、索赔等，以确保在施工过程结算实施过程中有章可循。推行施工过程结算，能够规范施工合同管理，加强施工合同履约管控，使发承包双方重视事前控制、计

划先行，明确施工合同内容，避免产生纠纷，确保顺利履行合同。

#### （二）明确结算周期

施工过程结算周期的确定是实施施工过程结算的重要因素，直接关系到实施施工过程结算的现实意义。施工过程结算周期应该根据建设工程项目的主要特征和施工工期来确定，如果工程项目各分部分项工程完成清晰且分部分项工程施工工期适中，可以按照工程项目的主体结构、分部分项工程进行划分确定结算周期；如果工程项目各分部分项工程施工工期较长，可以按照建设工程项目的施工周期（月、季等）进行划分确定结算周期。

施工过程结算周期的划分不宜过长或过短，结算周期过长不能够达到施工过程结算的效果，结算周期过短会造成结算工作的反复，导致造价管理效能浪费。不管施工过程结算周期是按月结算还是按过程特点分段结算，均应该限定施工过程结算周期的时效性，进一步明确施工过程结算办理的时间。

#### （三）确保价款支付

实施施工过程结算的落脚点

是确保结算价款的及时支付。首先，在施工过程结算价款支付方面应明确价款支付周期和施工过程结算周期一致，并强调施工过程结算办理的时效性，明确发包人逾期审核即为认同，以确保施工过程结算价款按时支付。其次，还应规定对过程结算价款的最低付款比例，以保障对施工单位的付款力度。考虑到建设工程施工属于劳动密集型行业，具有利润率低、资金周转率更低的特点，支付比例应适当提高，可约定在80%-90%之间。

为了做好施工过程结算价款的支付，要从法律和合同这个根本上抓起，应在施工合同中明确约定发包人延迟付款的违约责任和违约成本。如果发包人未按照施工合同约定的工程过程结算款支付条件进行支付，且双方未达成延期支付协议，承包人可以立即停止施工，发包人则应承担由此增加的工程费用和延误的工期，并向承包人支付合理的利润，承担违约责任。

### 四、施工过程结算对造价行业的影响

在工程建设领域全面推行

施工过程结算,从一定程度上确定了今后工程造价管理和工程结算工作的方向,对于工程造价行业的从业者来说既是挑战又是机遇。对于正在变革的工程造价咨询中介机构来说,更应该勇敢地面对挑战,提高企业的核心竞争力,增强服务意识,提升工程造价咨询成果的质量水平。

### **(一) 结算重心将从竣工结算向过程结算支付转移**

施工过程结算是在施工过程中分阶段进行的,能够减少发承包双方或其委托的工程造价咨询企业的重复计量与核价工作,从而进一步实现工程造价的动态控制;能够有效地解决建设工程领域内工程造价纠纷,能够有效地防治腐败和避免工程款拖欠引发农民工工资拖欠,从而进一步规范和优化建筑业市场环境。

### **(二) 要求工程造价咨询成果具有更高的时效性与准确性**

工程造价咨询服务,是综合专业技术、经济、管理等多元一体的智力型服务。施工过程结算是项目最终竣工结算的组成部分,一旦施工过程结算完成后,

最终项目竣工时无需对已经完成的施工过程结算再重复审核,这就要求工程造价从业人员具有较高的专业技术技能和施工现场的把控能力,能够认真应对各个施工过程结算周期内所涉及到的量价调整核算,做到完整、准确和高效。

### **(三) 要求造价咨询服务更加侧重施工驻场服务和现场沟通**

全面推行施工过程结算要求工程造价咨询服务企业委派专业造价工程师在施工现场驻场,这就要求专业造价工程师具备很强的专业技术能力和管理协调能力,能够及时有效地掌握施工现场情况,能够和项目各方进行有效地沟通交流,及时准确地反馈工程现场的实际情况,更加准确地进行量价核算,确保高质量实施施工过程结算。

### **(四) 施工过程结算可助推施工过程审计**

建设工程项目实施施工过程结算能够加强发承包双方对施工过程中的成本控制,大大缩短竣工结算和审计的编制时间,降低竣工结算难度,在此基础上可以在建设工程项目助推施工

过程审计,尤其是政府投资项目,从而提高国有资金使用效率,防范合同履约风险,防止国有资产流失。

## **五、结束语**

在全国各地加速以5G为代表的“新基建”项目进程中,运用信息化和数字化技术,全面推进建设工程项目实施施工过程结算,实现建设工程项目全过程工程咨询和工程造价的动态控制,推动建筑行业转型升级和高质量发展。

(作者单位:济南工程职业技术学院)

责任编辑 马超