

施工过程结算与造价咨询企业的发展机遇

薛丽芸

山西中量工程咨询管理有限公司

摘要: 过程结算是完善工程全过程造价咨询服务的有效载体,是项目过程管理在造价上的集中体现。本文结合实际情况进行深入调研,总结归纳了施工过程结算业务在实施过程中遇到的若干问题,并进行研究分析。

关键词: 造价咨询;结算;施工过程

1 引言

建设工程投资控制、造价管理是建设工程宏观、微观项目管理的核心工作之一,一个项目始于投资估算,终于竣工结算。建设工程结算制度作为建筑法体系的重要组成部分,已经相对完善,但在实践中仍暴露出一些问题,比如工程款拖欠现象严重,影响农民工工资和建筑业上下游产业发展,对社会和谐稳定带来潜在的不安定因素。

2 什么是施工过程结算

山西省57号文给出的解释是“施工过程结算是指发承包双方在工程项目实施过程中,依据依法签订的施工合同约定的结算周期内完成的工程内容(包括现场签证、工程变更、索赔等)实施工程价款计算、调整、确认及支付等的活动”。

重庆市住建委《关于在建筑领域推行施工过程结算的通知》(渝建[2018]707号)指出“施工过程结算是指发承包双方在工程项目实施过程中,依据合同约定的结算周期(时间或进度节点),对已完工程价款进行结算的活动,其结算文件经发承包双方签署认可后,作为竣工结算文件的组成部分,不再重复审核”。

北京市住建委《落实房屋建筑和市政基础设施工程建设单位工程款结算和支付相关要求的通知》(京建法[2019]1号)则强调“全面落实施工过程结算,按照施工合同约定计量周期或工程进度结算并支付工程款”。

总结归纳分析,我们可以梳理出施工过程结算制度的核心要点为:以合同为依据、在约定的节点上、在规定的时限内、完成结算、按时支付。

3 施工过程结算制度细节梳理

下面笔者结合《建设工程施工合同》(GF—2017—0201)(以下简称“2017合同”)和“山西省57号文”对施工过程结算制度的细节要求进行详细梳理,详见表1。

表1 施工过程结算制度具体要求

序号	名称	具体要求(简述)	备注
1	结算的时间节点	推行施工过程结算的项目,发承包单位应在招标文件、施工合同中明确约定施工过程结算周期。施工过程结算周期可根据建设工程的主要特征、施工工期,按工程主要结构、分部工程或施工周期(月、季、年等)进行划分,分段最长不超过三个月	2017年合同要求,具体合同签订时不得违背

2	结算的时限要求	(1)施工过程结算上报发包人后7天内审核完成;(2)竣工结算上报发包人后28天内审核完成;(3)由于发包人原因无法按期进行竣工验收的,在承包人提交竣工验收报告90天后,自动进入缺陷责任期	2017合同通用要求
3	结算的合同法律要求	发承包双方应在合同中明确合同履行过程工程价款的计量、计价、支付等事项;如:预付款、安全文明施工费、工程进度款计量与支付、价款调整因素、变更程序、风险范围等等	在施工合同中必须明确
4	施工过程结算资料	包括但不限于:施工合同、补充协议、招标文件、施工图纸、施工方案以及经确认的工程变更、现场签证、工程索赔等相关技术经济资料。	
5	结算要求	施工过程结算应根据合同约定的结算原则和结算资料,对已完工程进行计量计价。质量不合格的,可在整改合格后纳入当期施工过程结算;计量计价有争议的,争议部分按合同约定的争议方式处理,无争议部分应按期办理施工过程结算	

4 问责制

凡是触及目前行业惯用做法和既得利益的做法,都会遇到执行难的问题,主管部门通常会用行政规制手段对相关责任人进行惩戒,以儆效尤,这是因为建筑施工行业不仅是甲乙双方双方的合同问题,更伴随着一系列社会问题,解决不好这一问题将在一定程度上影响社会的和谐稳定。

以山西省57号文为例,主管部门用经济手段、行政手段对工程过程结算的主因——发包人进行规制。

(1)经济手段有承担合同违约责任、承担利息支付等。

(2)行政手段有不得验收、不得投运、不批准新项目开工等。

此外,主管部门还对影响过程结算的各利益相关方提出警告,规定通过山西信用信息共享平台公布处理结果,这里我们可以清晰地看到,主管部门的思路非常清楚,只要影响过程结算,无论是哪个单位,甚至是政府行政序列的财政评审部门

都难辞其咎,这就让我们看到了主管部门的决心和力度。

5 施工过程结算的优点

施工过程结算是行业发展的一次新的契机,具体体现在以下几个方面。

5.1 重塑行业形象,改变旧有陋习

一提到建筑业,普罗大众想到更多的是负面新闻,比如农民工欠薪,质量问题等等,而从业人员外背曲解,内担各种压力——长期离家、工资欠发、利润偏低、操作人员流动性大素质偏低等等,建筑业作为国民经济重要的支柱性行业,其外部形象与内部认同感,与建筑业的地位是不匹配的,改变行业的,只有我们自己,只有我们从每一个槽点开始改变,因此,过程结算将重塑建筑业的习惯做法,上下游伙伴、农民工将不再被拖欠工程款困扰,建筑业企业员工也不再为工资不能按时发放而伤心,操作队伍更加稳定,利润即使偏低,但及时支付也好过利润虚高实际拿不到,可以说,新规是建筑业重塑自我的契机。

5.2 加速技术进步

BIM技术为代表的新技术将高度整合计算机图形算量、工程形象进度管理、支付管理,新规实施后,新技术应用将更加广泛,从业人员手工或单机算量将成为历史,信息技术将加速建筑业升级。

5.3 项目进度、质量更有保障

建筑施工进度控制、质量控制的核心是计划与实际的高度匹配,根本保障在于资金及时到位,工程价款过程结算将对进度、质量提供有力支撑。

6 如何推进工程价款“过程结算”

重点来了,我们知道了工程过程结算的政策依据、定义、难点、优点,那么我们该如何推进呢?我认为抓住以下几个重点。

6.1 以质量合格为前提

建筑业关系人民生命财产安全,百年大计质量第一,造价只是建设项目质量合格实体的经济对价,而不是只要形成成品就一定付款,这一点不因过程结算制度实施而发生根本改变。质量合格是过程结算的前提和落脚点,这是应该不折不扣贯彻的硬道理。

6.2 与项目管理水乳交融

过程结算是良好项目管理的必然产物和有机组成部分。

(1)过程结算以施工合同为依据,离不开施工合同各项约定的保障,同时,也离不开良好项目管理的支撑,只有过程管理到位,才能实现质量合格、进度达标、及时付费。

(2)造价管理也不是孤立的流程和组织,要与项目绩效管理评价相结合。使造价管理与项目管理实现高度融合,因此过程结算将加密项目控制节点,给各参建单位更加详实、更加及时的数据支撑,以及时改进项目管理,提高项目运作成功率。

6.3 动态管理、实时纠偏

加强对各专业、各笔价款的及时审核、注重工程变更、现场签证等审批的程序性,及时分析造价管理部门发布市场价

格信息,综合分析过程结算的结果是否存在偏差、偏差的幅度,对过程中发现的问题及时启动会商机制,与各相关方共同协商,妥善处理。

6.4 运用网络图技术加强投资与进度的双重管控

过程结算中,我们要掌握成本的动态变化,更要控制工程进度,将造价与进度控制合并管理,及时发现问题,采取措施纠偏,启动计划修正程序,合理预测未来投资和进度的变化趋势,用PDCA循环改进我们的管理工作。

7 对造价咨询企业的机遇和挑战

本人作为工程造价咨询从业人员,在新规发布之际,考虑更多的是包括造价咨询企业在内的咨询业界在变革之中的作用。

7.1 时间把握

在时间的把握上,对造价从业者提出了更高的要求;

过程结算对咨询企业过程管理要求更高、工作节奏更快。要求造价咨询人员提高素质,加强能力建设,发展全面素质人才。

7.2 出现问题要有预案

也就是之前说到的操作程序实施和服务水平的问题;

7.3 前期的工作要熟悉

提前做好关键节点资料收集,重点预判,熟悉图纸、工艺、技术规范,做到胸中有丘壑;另外对合同关键条款烂熟于心,对支付条款的前置条件、扣款条件、支付要求、时限要求做到知其然知其所以然。

7.4 对争议的处理

通常的项目对争议的处理往往放到最后工程竣工结算,特别是工期长、体量大的项目解决起来更麻烦,但过程结算大大缩短竣工结算时间,能把计价矛盾和纠纷化解在施工过程中解决,特别是工期较长的工程可避免竣工验收合格后久久不能定案的问题,做到及时、准确。

7.5 商机

随着过程结算的实施,必然有更多的争议和纠纷需要及时解决,催生出一批鉴定和仲裁的机构,造价工程师可以参与工程造价纠纷鉴定和仲裁咨询,充分发挥经验丰富的造价工程师调解纠纷的专业优势,提高纠纷解决效率,维护建设市场稳定。

参考文献:

[1]《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》(国办发[2017]19号)。

[2]国家发展改革委 住房城乡建设部《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》(发改投资规[2019]515号)。