

公路工程计量支付管理存在的问题与思考

蓝 奇, 黎发勇

[摘 要] 文章主要分析当前公路工程计量支付管理方面存在的一些问题, 并就解决这些问题提出一些思路和看法。

[关键词] 公路工程; 计量支付; 管理

[作者简介] 蓝奇, 广西桂通公路工程监理公司助理工程师, 研究方向: 公路工程, 广西 南宁, 530021; 黎发勇, 广西桂通公路工程监理公司助理工程师, 研究方向: 公路工程, 广西 南宁, 530021

[中图分类号] F540.5 [文献标识码] A [文章编号] 1007- 7723(2007) 09- 0177- 0002

公路工程线长面广, 其计量支付细目种类繁多, 计算方法多种多样, 参与人员众多且业务技术水平、思想道德素质参差不齐、高低不同。因此, 如何对公路工程计量支付进行有效的管理和控制, 一直都是令从事公路工程计量支付管理工作很头疼的问题。目前, 在我国计量支付能够得到有效的管理和控制的公路工程项目并不多, 很多项目的计量支付管理都处于比较低级的状态, 有的工程项目甚至是处于无管理和失控状态。造成很多项目、工程完工很久了, 计量支付还没完。其主要的问题和原因在于:

一、思想观念落后

这是无论领导管理层还是从事计量支付工作的一般工作者都普遍存在的问题。在领导层主要表现在: 一是他们不愿投入资金去改进当前传统落后的计量计算方式方法, 降低员工的劳动强度, 而是宁愿花很多钱去吃喝玩乐, 也不考虑底下员工们工作的艰辛和痛苦。比如很多项目经理, 你要是叫他们拿出点钱去买计算软件, 改进计算方法, 那可是比杀他们还难受, 好像是要他们的命似的; 可要是叫他们拿个三五千块去找个地方吃喝玩乐, 那他们可是爽快得很, 眼睛眨都不眨一下。在改进管理方式方法和生产工具方面不舍得下功夫和花钱; 而是在吃饭喝酒方面去下很大的功夫和花钱, 把吃喝做得比办正事还要隆重、还要宏大。比如一些项目部的打印机或复印机是十几年或几十年前的, 一个字只能复印或打印出一半, 还在使用, 都不舍得更换。最后出来的效果不好就去责怪复印机或打印机不好, 而不从自身的主观方面去找原因。其实, 事在人为, 工作效率的高低、计量支付管理效果的好坏跟我们的思想观念是否先进有

关。发达的资本主义国家则不同, 他们在吃饭方面是不怎么讲究的; 而在办正事方面他们可是非常认真、严肃的, 他们非常注重管理方式方法和生产工具的先进性, 很舍得在管理方式方法方面下功夫和投入。因此, 他们在管理方面总是比我们先进, 在工作效率和生产效益方面要比我们高、比我们好。二是在一些领导的潜意识中认为工作做不好、任务完不成都是底下员工的责任与问题, 跟自己无关, 是员工懒惰、工作不认真造成的。其实不一定是这样的, 当工作量很大的时候, 把一个人整天压得喘不过气来, 对工作失去兴趣和热情; 你再努力再认真也不一定能做得好、能完得成的。因为落后的方式方法已经到极限, 无法再有更大的功能和作用; 整天忙忙碌碌, 却碌碌无为。在这种情况下, 我们就应该考虑改进我们的生产工具和工作方式方法; 只有具备先进的工具、设备和方法, 我们的工作效率才能够得到进一步的提高。三是在实际工作中执法不严, 不严格要求自己, 也不严格要求承包人; 随意破坏事先已约定好的合同条款和规则; 不严格遵守行业合同条款和细则规定。这就给底下员工很难再按合同条款和岗位职责规定与要求独立严格地去工作、按合同办事, 这样往往会造成计量管理失控。比如根据合同通用条款的理解在范本中没有规定或合同工程量清单中没有投标报价的项目是没法计量的, 一到领导就变成了可计量的细目。在从事计量支付工作者方面主要表现在: 一是在实际工作中他们体现出来的是没有管理的意识和概念。不知道什么是管理, 更谈不上如何去管理; 工作随心所欲, 整理的计量资料没有头绪、毫无章法, 有的资料甚至是牛头不对马嘴。这种不按要求办事、我行我素, 喜欢自作聪明、特立独行的思想行为和工作作风, 给计量支付

管理者的审核、管理和控制造成极大的困难与障碍。

因此，当务之急是我们要解放思想、与时俱进、更新观念，认真学习先进的管理理念，改变没有管理意识和概念的工作作风和习惯。

二、计量支付管理者所制订的计量条款和实施细则不规范、不详细、不完善、不明确，有的甚至连计量条款和实施细则都没有

在各种规范中，中华人民共和国《公路工程国内招标文件范本》是比较完善和明确的。但由于各项目所在地的地理位置、地质状况、气候条件等不同而产生与各项目有关的招标文件范本，即所谓的专用条款。专用条款往往把通用条款中的计量条款规定废掉，自己规定计量条款，由于各地的专用条款只经过地方的一些专家和部门审核，技术专业水平相对较低，它的一些规定往往会出现比较多的漏洞、错误和前后规定不一致，甚至自相矛盾；或对通用条款中的非计量项目没有进行补充说明等情况，这种情况往往会造成执行合同时无论套用专用条款还是通用条款都不适用。计量实施细则也只是对分项工程进行规定，对分项工程以下的细目和现场收方没有进行具体和详细明确的规定；而收方大部分是针对细目的。这使得不同的人就有不同的思想和做法，以致造成思想和认识不统一、收方方式方法不相同。同时由于一些细目没有相应的规定或规定不明确就给承包人以可乘之机、钻空子和制造混乱。这就给计量资料审核者和管理者造成很大的麻烦和困难。所以，在项目的前期准备阶段我们应该把更多的精力和功夫放在计量条款规定和计量实施细则上；以免合同执行中产生过多的更正和一些不必要的争议。招

标文件范本做得越详细、越具体、越明确，在执行合同时就不需要过多地请示领导，从而受领导人为主观臆断影响少。这样，我们的计量支付管理工作才能够越上一个新台阶。

三、计量计算方式方法没有统一的标准规定

这是多年来很少有人去重视和研究的问题。长期以来很多人都认为采用何种算法那是个人的喜好和自由问题，不应该加以限制。这在别的领域尚可，但在计量范畴里，笔者认为这种看法和做法是不可取的。因为计量和别的不一样，它是有时间限制的，在有限的时间里要完成大量的工作。管理者必须对采用的算法和公式进行限制和统一规定。只有熟悉的算法和公式审核起来才快，各自为政的做法会把事情弄得更加混乱。还有是由于从事一般工作的人要比从事管理的人多得多，同样一个细目工程量，一百个人就可能有一百种算法，要求一两个管理者去熟悉几十、成百上千种算法公式是不现实的，那只会造成混乱。但要求几十上百人都去熟悉一种方法和公式就简单容易多了，所以作为管理者必须对工程各细目进行具体详细的分析，寻找比较简便易行的一种计算方式和方法，最好是编成计算软件；我们只需收集和输入原始数据，计算过程交给计算软件去执行和完成，这不论对计算者还是对审核者都有极大的方便和好处。最后要统一大家的思想和认识，然后按要求去执行。

总之，我们要坚持解放思想、与时俱进、更新观念、转变思维、锐意进取、勇于探索和创新，加大投入，积极运用先进的科学技术和方法，使落后的计量支付管理工作得到根本的改变。

致 作 者

尊敬的各位作者：

感谢你们对我刊的信任和支持，从全国各地寄来你们的研究成果，使我刊得以顺利出版。但一些作者所附联系地址不详，致使刊物邮寄发生差错，甚至无法送达。因此，敬请各位作者来稿时务必在文末附上详细地址，包括：城市、街道、门牌号、单位（学校）名称、部门（学院、系、班级），以及邮政编码，以保证样刊顺利寄送到你的手中。最好同时附上联系电话，方便及时联系。

沿海企业与科技杂志社