

浅谈环境监理的计量支付权

王洪海, 邓生雪

(青海省环境科学研究设计院, 青海 西宁 810007)

摘要:目前通行的环境监理管理办法在具体环境监理工作实践中,有时会遇到违规惩罚手段度不够、环保措施难以落实到位的问题。作者参加青海省某高速公路环境监理工作的实践中,业主通过赋予环境监理环境保护相关费用的支付权,控制施工单位环境保护投资计量支付的办法是解决上述问题的一个行之有效的手段和很好的抓手。本文将具体探讨环境监理的计量支付权在建设项目施工现场环境管理中的经验。

关键词:环境监理;环保费用;计量;支付权

中图分类号:X32 **文献标识码:**A

文章编号:1007-2454(2017)02-086-03

建设项目环境监理是建设项目环评和“三同时”验收监管的重要辅助手段,对强化建设项目全过程管理、提升环评有效性和完善性具有积极作用^[1]。

环境保护部、各省环境保护厅相继发布了有关环境监理的管理、标准、导则等文件,这些文件对指导环境监理试点工作的开展起到了积极的作用,同时由于试点工作的性质,也存在一些不足,特别是环境监理针对施工单位的环境违规行为没有有效的制约手段等问题。各省规定了一些通行的环境监理工作、程序、办法等,这些管理办法在具体环境监理工作实践中,有时会遇到违规惩罚惩处手段不够、环保措施难以落实到位的问题。作者参加的青海省某高速公路环境监理工作的实践中,业主通过赋予环境监理环境保护相关费用的支付权,控制施工单位环境保护投资计量支付的办法是解决上述问题的一个行之有效的手段和很好的抓手^[2]。本文将具体探讨环境监理的计量支付权在建设项目施工现场环境管理中的经验。

1 环境监理遇到的问题

建设项目业主和施工单位重视的程度按照质量——投资——进度——安全——环保的顺序递减,环境保护工作处在末端,环保违规现象时有发生,环保措施落实不到位的现象比比皆是。

环境监理现场管理通过巡视、检查、旁站等方法,针对发现的问题主要采取《工作联系单》、《整改通知单》要求施工单位进行整改,基本上能够对工程施工过程中的环境保护问题进行有效的管控。

存在环保措施落实不到位问题的一个可见的原因是:业主给予环境监理的话语权有限,相对于工程监理在质量、进度、投资、安全等动辄数以十万计奖惩的控制手段,环境监理没有奖罚权限,计量支付控制权相比明显力度偏弱,执行力不够。

2 环境监理控制手段的局限性

环境监理的监管手段存在明显的局限性,普遍存在环保违规惩罚力度不够、效果不明显,整改工作拖拖拉拉、应付差事的现象。环保措施落实不到位,对整改不力、措施不到位,特别是环境违规行为的纠正,不罚款的《整改通知单》不足以引起施工单位的重视。

某公路施工过程中扬尘扰民问题突出,施工单位与当地村民多次发生冲突,不能解决。环境监理入场后与施工单位进行多次沟通协商,并下发《环境监理整改通知单》要求施工单位采取措施,增加洒水降尘频次,施工单位在我部巡视的期间能够增加洒水频次,其他时间明显落实不力,下发整改通知后,能够进行整改,但一段时间后又会出现,形成犯了改,改了再犯的恶

性循环。

环境监理将上述问题向业主反映后,业主下发文件对施工单位提出了整改要求并进行了通报批评,但是效果不大。业主和施工单位认为环境保护问题相比质量、进度、投资、安全是小事,“四大控制”做不好,牵扯到单位的经济效益、个人的工资待遇,因此十分重视,环境保护工作由于不涉及单位的经济效益、个人的工资待遇,从上到下没有人重视。

3 环境监理的计量支付权

3.1 授予环境监理计量支付权

针对环境监理管理手段单一、力度不够的问题,公路项目办与环境监理、工程监理总监办深入协商,提出利用经济手段来解决施工环境保护问题的思路,制定下发了《某项目办关于环境保护工作考核与环境保护费用支付管理办法》,通过文件正式授予环境监理参与设计、施工、验收、计量支付的权利,特别是授予环境监理环境保护违规处罚权、相关费用支付权,使环境监理的地位得到提升,权利得到加强。《管理办法》共分六章、具体包括了:

3.1.1 环境保护工作考核内容

①各参建单位必须将环境保护工作与工程质量、进度、投资、安全工作同等重视,建立环境保护体系,设置环境保护机构、岗位、专(兼)职人员;②制定环境保护制度,制定岗位责任制,将环境保护职责落实到每一个具体人;③开展环境保护培训、宣传工作,将环境保护理念贯彻到每一个参建人员;④制定施工期环境保护实施方案(或施工组织设计环境保护篇章),包括施工环境保护措施、生态环境保护措施、水土流失控制措施,报环境监理审批后实施。

3.1.2 环境保护工作考核管理办法

①针对环境保护工作的考核,项目办每月进行一次,可以单独进行也可以与安全、创优等其他考核联合进行;②环境监理部负责项目施工的环境保护工作日常巡视检查,其考核可以单独进行,也可以与项目办联合进行,环境监理考核结果与环境保护费用支付挂钩;③环境监理具体考核项目;④公路项目办、环境监理考核发现的问题,项目办、环境监理可以要求施工单位整改;⑤对拒不

整改、或整改不力的单位,项目办、环境监理可以按招标文件规定处以1~5万元违约的处理;⑥针对环境保护设施建设,公路项目办负责协调设计、施工单位,落实环境保护“三同时”制度,环境监理负责日常监督。

3.1.3 环境保护费用计量支付原则

①明确环境保护费用的构成;②费用支付考核由工程监理(各总监办)负责,环境监理对工程的环境保护效果验收合格后在中间支付表签字确认。

3.1.4 环境保护措施费用支付范围

①水污染防治措施费;②大气污染防治措施费;③噪声污染防治措施费;④固体废弃物防治措施费;⑤生态环境保护措施费;⑥水土流失防治措施费;⑦环保培训、宣传/标志牌设置/应急预案/环保实施方案的编制等费用。

3.1.5 计量支付申报及审批流程

施工单位据实申报——工程监理驻地办审核——环境监理审核——项目办审核——投资公司审批支付。

3.1.6 环境保护费用管理要求

①施工单位应当确保环境保护费用专款专用,不得弄虚作假、挪作他用;②施工单位提交申报的费用支付申请时,所附相关票据,必须真实有效。

3.2 计量支付手段的效果

环境监理结合培训及时向施工单位宣传贯彻《管理办法》,严格落实环保措施,巡视发现环保措施没有落实的,将依据管理办法第六条之规定予以每次5万元以下罚款。同时要求施工单位做出洒水台班记录,由施工单位项目经理签字,工程监理核实台班数量,凭台班记录支付工程量清单第100章环境保护措施费中的大气污染防治费用。

《管理办法》发布后,引起了施工、监理等参建单位的重视,各标段施工单位按照《管理办法》的要求,做出洒水台班记录,由施工单位项目经理签字,工程监理核实台班数量,环境监理通过巡视检查,发现扬尘明显降低,台班落实到位,将环境保护措施费与具体的措施落实情况挂钩,管理效果明显。

4 结语

建设项目环境监理工作可以完善建设项目事中管理,发挥环境监理单位的桥梁和纽带作用^[3],业主通过赋予环境监理环境保护相关费用的支付权,控制施工单位环境保护投资计量支付的办法是解决具体环境保护措施落实,环境保护违规处罚问题的一个行之有效的手段和很好的抓手。

参考文献:

- [1]环境保护部环境评估中心,建设项目环境监理[M].第1版.北京:中国环境科学出版社,2012.
- [2]青海省环境科学研究设计院.建设项目施工期环境监理导则 DB/63/1109-2012.
- [3]赵建奇,杨林,张保利.建设项目环境监理实施要点[M].北京:中国环境科学出版社,2012.11.

+++++

(上接第 72 页)

西宁市呈下降趋势,而同仁县和海东市平安区表现为增加趋势。

3.2 受气候和供暖影响,河湟谷地的自然降尘具有明显的季节性特征。自然降尘春季最大,3月份达到最大值,夏冬季次之,秋季最小。通过对降尘和 PM_{10} 的相关性分析可知,大气降尘与 PM_{10} 相关性在不同地区差异明显。

3.3 河湟谷地位于青藏高原的东北部,受上游和外围地区环境的影响,加上本身人口密集,交通、商业、工业发达,容易造成严重的降尘污染,从而威胁大气环境质量,虽然近几年引起政府部门的重视和环保的投入加大,降尘量已呈下降趋势,但是局部范围内的污染仍然存在,尤其工业区污染比较严重;而且统计表明,春季降尘污染仍然比较严重,所以对降尘的治理仍需加强。建议采取以下措施:对于燃料及机动车排放烟尘,采取天然气代替燃煤、颁布机动车排放地方标准,从源头控制新车排气污染;对于自然降尘,扩大绿化面积,最大限度地减少裸露地面,营造绿色生态屏障;对于

建筑施工扬尘,需进一步加强对建筑工地的环境管理,建立工地环保监督员制度。对于局部污染严重地区更应当严加治理。

参考文献:

- [1]奚旦立,孙裕生,刘秀英.环境监测[M].北京:高等教育出版社,2002.45.
- [2]张宁,张武平,张萌.沙尘暴降尘对甘肃大气环境背景值的影响研究[J].环境科学研究.2005.18(5):6~10.
- [3]张万儒,杨光滢.强沙尘暴降尘对北京土壤的影响[J].林业科学研究.2005.18(1):66~69.
- [4]文倩,关欣,崔卫国.和田地区大气降尘对土壤作用的研究[J].干旱区研究.2002.19(3):1~5.
- [5]魏凤英.现代气候统计诊断与预测技术[M].第2版.北京:气象出版社,2007.
- [6]刘梦潇.乌鲁木齐市近年来大气降尘变化规律及趋势[J].新疆环境保护.2008.30(2):35~37.
- [7]祁贵明.格尔木市大气降尘变化因素及人体健康影响[C].第30届中国气象学会年会论文集.
- [8]王明仕,李晗,王明娅等.中国大气降尘地域性分布特征研究[J].生态环境学报.2014.23(12):1933~1937.